

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона Челябинской области «Об установлении
ограничений розничной продажи несовершеннолетним электронных систем
доставки никотина и жидкостей для электронных систем доставки никотина
на территории Челябинской области»

Федеральным законом от 23 февраля 2013 года № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака» установлен запрет продажи табачной продукции несовершеннолетним, запрет потребления табака несовершеннолетними, запрет вовлечения детей в процесс потребления табака.

Разработка проекта закона Челябинской области «Об установлении ограничений розничной продажи электронных систем доставки никотина и жидкостей для электронных систем доставки никотина на территории Челябинской области» обусловлена ростом популярности использования электронных систем доставки никотина среди несовершеннолетних граждан, так называемых «вейпов».

Законопроектом устанавливается запрет на продажу несовершеннолетним электронных систем доставки никотина и жидкостей к ним. Такое правовое регулирование согласуется с положениями Рамочной конвенции Всемирной организации здравоохранения по борьбе против табака и приоритетным направлением государственной политики в сфере охраны здоровья детей.

Аналогичные ограничения уже действуют в ряде других субъектов (Приморский край, Московская область, Новгородская область, Волгоградская область, Нижегородская область и другие).

Принятие данного законопроекта потребует внесение изменений в Закон Челябинской области от 2 июня 2010 года № 584-ЗО «Об административных правонарушениях в Челябинской области» в части установления административной ответственности за нарушения требований настоящего Закона.



**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)
УПРАВЛЕНИЕ
МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО
ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ**

Елькина ул., д. 85, Челябинск, 454048
тел./факс (351) 237-94-58
Email: ru74@minjust.ru

Заместителю председателя
Законодательного собрания
Челябинской области

А.И. Брагину

ул. Кирова, 114,
г. Челябинск, 454009

№ 11-02-00000000-50.853

На № _____ от _____

Уважаемый Анатолий Иванович!

Сообщаем Вам, что Управлением было направлено письмо в Министерство юстиции Российской Федерации (далее – Минюст России) с просьбой выразить мнение о возможности принятия Закона Челябинской области «Об установлении ограничения продажи электронных систем доставки никотина на территории Челябинской области».

С учетом мнения, изложенного в письме Минюста России, информируем Вас о том, что принятие нормативного правового акта об установлении ограничения продажи электронных систем доставки никотина на уровне субъекта Российской Федерации допустимо.

Начальник Управления

Сударенко

Ю.А. Сударенко

Гридасова Наталья Валерьевна
8 (351) 237-28-09

04-140/4452
19 09 18

**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)**

Житная ул., д. 14, Москва, 119991
тел.: (495) 955-59-99, факс: (495) 955-57-79
E-mail: info@minjust.ru

Начальнику Управления
Министерства юстиции
Российской Федерации
по Челябинской области

Ю.А. Сударенко

На № 74/01-5409 от 16.08.2018

Уважаемая Юлия Александровна!

В Департаменте конституционного законодательства, развития федеративных отношений и местного самоуправления (далее – Департамент) рассмотрено обращение Управления Минюста по Челябинской области (далее – Управление) о возможности принятия Закона Челябинской области «Об установлении ограничения продажи электронных систем доставки никотина на территории Челябинской области» (далее – законопроект).

Законопроект разработан в соответствии Федеральным законом от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» и Федеральным законом от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» в целях защиты здоровья граждан и устанавливает на территории Челябинской области ограничения продажи электронных систем доставки никотина, жидкости (в том числе безникотиновых) для электронных систем доставки никотина лицам, не достигшим 18-летнего возраста (статьи 1 и 3 законопроекта).

Конституция Российской Федерации защиту прав и свобод человека и гражданина, координацию вопросов здравоохранения, защиту семьи, материнства, отцовства и детства, административное законодательство относит к предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (пункты «б», «ж» и «к» части 1 статьи 72, часть 2 статьи 76).

Согласно Федеральному закону от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» государство признает охрану здоровья

детей как одно из важнейших и необходимых условий физического и психического развития детей (пункт 3 статьи 4, часть 1 статьи 7).

К полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере охраны здоровья относятся, в том числе организация осуществления мероприятий по профилактике заболеваний и формированию здорового образа жизни у граждан, проживающих на территории субъекта Российской Федерации (пункт 8 части 1 статьи 7).

Федеральный закон от 23.02.2013 № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака» (статья 6) относит к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере охраны здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака защиту прав человека и гражданина в сфере охраны здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака на территориях субъектов Российской Федерации.

В Докладе Всемирной организации здравоохранения за август 2016 г. (далее – Доклад), размещенном в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу www.who.int/FCTC/COP_7_11_ru.pdf, указано, что при использовании электронных систем доставки никотина производится аэрозоль, который, как правило, включает гликоли, глицеролы, альдегиды (в том числе формальдегид), летучие органические вещества, полициклический ароматический углеводород, табакспецифичные нитрозамины, металлы, частицы силиката и другие элементы. Дикарбонилы (гликосаль, метилгликосаль, диацетил) и гидроксикарбонилы (ацетол) также считаются важными соединениями в составе аэрозоля. Многие из этих веществ являются токсичными и известны как имеющие последствия для здоровья и вызывающие значительные патологические изменения. Ароматические компоненты при нагревании также распадаются на вещества с высокой токсичностью для организма (пункт 7).

В Докладе также отмечается, что длительное использование таких продуктов повышает риск хронической обструктивной болезни легких, рака легких и, возможно, сердечно-сосудистых заболеваний и некоторых других заболеваний, также связанных с курением. Кроме того, для окружающих выдыхаемый так называемый «вторичный аэрозоль» также опасен, поскольку содержит высокие концентрации токсичных веществ, а уровни содержания некоторых металлов, таких как никель и хром, во вторичном аэрозоле даже выше, чем при пассивном курении обычных сигарет. При этом в ходе исследований установлено, что в ряде случаев даже в изделиях, спозиционированных как безникотиновые, содержится никотин.

В заключении Доклада содержатся рекомендации по регулированию рассматриваемой продукции, в которых в том числе предлагается запретить ее рекламирование.

Из Доклада следует, что курение электронных систем доставки никотина, в том числе с использованием безникотиновых жидкости представляет опасность для здоровья, в том числе особенно для здоровья несовершеннолетних граждан.

В настоящее время на федеральном уровне отсутствует федеральный закон, регулирующий деятельность по обороту электронных систем доставки никотина и

жидкости (в том числе без никотиновых) для электронных систем доставки никотина.

В целях защиты здоровья несовершеннолетних граждан субъект Российской Федерации – Челябинская область вправе осуществить собственное правовое регулирование по предметам совместного ведения до урегулирования рассматриваемых отношений на федеральном уровне (пункт 3 статьи 3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»).

Кроме того, согласно части 1 статьи 4, подпунктов 1, 2 части 1 статьи 6 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации», подпункта 69 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» органы государственной власти субъектов Российской Федерации наделены полномочиями в сфере регулирования торговой деятельности, в том числе по установлению требований к организации и осуществлению такой деятельности.

Что касается доводов Управления об ограничении конкуренции на территории Челябинской области рассматриваемым законопроектом, то анализ его положений показал, что законопроектом не вводится ограничение на свободное перемещение и продажу отдельных видов товаров (электронных систем доставки никотина и жидкости для них), незаконно не возлагаются какие-либо обязанности на субъектов предпринимательской деятельности, хозяйствующие субъекты поставлены в равное положение, не создаются и иные препятствия для осуществления предпринимательской деятельности (введено только ограничение на продажу электронных систем доставки никотина и жидкости (в том числе без никотиновых) для электронных систем доставки никотина несовершеннолетним).

Следовательно, установив ограничение на продажу электронных систем доставки никотина и жидкости к указанным системам только несовершеннолетним, законодатели Челябинской области не выдут за пределы компетенции, предоставленной федеральным законодательством.

Директор Департамента
конституционного законодательства,
развития федеративных отношений
и местного самоуправления

А.А. Корнеев